

UW BRIEF VAN

UW REF

ONZE REF

DATUM 15 MAART 2021

BIJLAGE(N) 1

CONTACT PATRICK WATERBLEY

E-MAIL: Patrick.Waterbley@health.fgov.be

Ter attentie van Meneer Frank Vandenbroucke
Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

BETREFT : Uitoefening geneeskunde door artsen uit derde landen zonder diploma van een EU Lidstaat (art. 145 WUG ¹) – nood aan een internationaal vergelijkbare, veilige en rechtszekere procedure. Advies Hoge Raad Artsen ² d.d. 11 maart 2021.

Geachte Heer Minister,

Artikel 145 Wet uitoefening gezondheidszorgberoepen, regelt de procedure voor een aanvraag van toelating tot uitoefening van de geneeskunde door artsen uit derde landen die niet beschikken over een diploma van een Lidstaat van de E.U.

De Hoge Raad bracht op 11 maart 2021 volgend advies uit, verwijzend naar het vorig advies van 18 juni 2020. U vindt de toelichtende nota die voorgelegd werd aan de Hoge Raad, als bijlage.

Er moet gestreefd worden naar een procedure die de kwaliteit van zorg, de veiligheid van de bevolking en de rechtszekerheid voor de kandidaten verzekert.

Bij de aanvragers zijn er heel goede kandidaten, maar er zijn ook dossiers die de bezorgdheid vermeld in het advies van 18 juni 2020 bevestigen.

De verantwoordelijkheid van ons land ten aanzien van andere Lidstaten van de E.U. moet ook onderstreept worden, gezien onder bepaalde voorwaarden en na 3 jaar professionele ervaring in België een recht ontstaat op Europese mobiliteit ³.

De procedure van art. 145 is te summier (“tick the box”) en doorstaat geen internationale vergelijking.

In de V.S. wordt de procedure vanaf 2023 nog verstrengd: naast de bestaande zware examenprocedure, zal ook vereist worden dat de buitenlandse universiteit (internationaal) geaccrediteerd is. In het U.K. worden (behoudens voor reeds gekende kandidaten) examens en gesimuleerde klinische situaties georganiseerd. Frankrijk voorziet een “*épreuve de vérification des connaissances*” en een « *parcours de consolidation* » die naargelang het specialisme 1 à 2 jaar kan duren.

¹ Wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, *BS (BS 18 juni 2015 (ed. I))* hierna W.U.G.

² Hoge Raad van artsen-specialisten en van huisartsen.

³ Richtlijn Beroepskwalificaties 2005/36/EC, art 3(3) (zie ook art 2(2)).

Voor België adviseert de Hoge Raad Artsen:

- Het evalueren van de “fitness to practise” (geschiktheid tot medische praktijkvoering) in de procedure van art 145 wanneer daar indicatie toe is: geschiktheid (fysisch, psychisch); kwaliteit-veiligheid en taalkennis.
Het deontologisch gedrag wordt geëvalueerd bij inschrijving bij de Orde van Artsen.
- De mogelijkheid van een voorlopig visum met een consolidatie-/evaluatieperiode en eventueel met een beperkte breedte van toegelaten praktijkvoering (beperkte scope of practice).
Deze mogelijkheid van een graduele en begeleide toelating tot praktijkvoering laat meer nuances toe dan de huidige 0 of 100% toelating.
- Het verduidelijken van het moment en het resultaat van een aanvraag tot erkenning van een eventuele buitenlandse beroepskwalificatie (erkend huisarts of specialist).
De kandidaten vragen momenteel niet altijd een erkenning van hun kwalificatie aan bij de Erkenningscommissies van de gefedereerde entiteiten. Indien ze dat wél doen, gebeurt dit momenteel na de procedure van art. 145.
Teneinde de passende “scope of practice” te bepalen tijdens de procedure van art. 145, zou het resultaat van een aanvraag tot erkenning van een kwalificatie best vooraf gekend zijn. Overleg met de Gemeenschappen is hier aangewezen.

Deze aanpak komt overeen met de benadering in art. 8 (portfolio) en art. 156 (verbeterplan) van de Wet kwaliteitsvolle praktijkvoering 22 april 2019 ⁴.

Met die nuance dat een aangepast art. 145 deze evaluaties zou mogelijk maken *voorafgaand* aan de toekenning van toelating tot beroepsuitoefening. Recente relevante klinische ervaring kan één van de criteria zijn om al dan niet een diepgaander evaluatie toe te passen.

In verband met de vereiste van taalkennis, wordt geadviseerd dezelfde vereisten en principes te voorzien als voor E.U. burgers ⁵.

⁴ Wet 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, BS 14 mei 2019.

⁵ Principes art 114 W.U.G. en art. 53 Richtlijn beroepskwalificaties 2005/36/EC (eventuele evaluatie beperkt tot één officiële taal, proportionaliteit)

De voorafgaande procedure aan het advies van de Hoge Raad Artsen, betreft een bevoegdheid van de gefedereerde entiteiten met name NARIC ⁶ Vlaanderen en de Commission d'équivalence (Communauté française).

Er wordt vastgesteld dat quasi alle dossiers voor de procedure art 145, ingediend en behandeld worden bij NARIC Vlaanderen.

De Hoge Raad Artsen pleit ervoor om de in de reglementering voorziene mogelijkheden van individuele interviews en bekwaamheidsonderzoeken ⁷ voor het evalueren van de equivalentie van het diploma, ook werkelijk toe te passen.

Tijdens een overleg met NARIC Vlaanderen d.d. 3.12.2020 werd vernomen dat de procedure (bijna) altijd louter "op papier" gebeurt. De te appreciëren toegepaste authenticatie van het diploma (technologisch, contact met buitenlandse universiteiten) en andere procedures kunnen niet altijd een meer directe evaluatie vervangen. Er wordt best ook rekening gehouden met de variatie van kwaliteit van buitenlandse onderwijsinstellingen.

De Hoge Raad Artsen is uiteraard bereid tot verder advies met het oog op een uitwerking van de procedure van art. 145 W.U.G. zodat zowel de kwaliteit en veiligheid van de bevolking als de rechtszekerheid voor de kandidaten kan gewaarborgd worden.

Met de meeste hoogachting,

dr. Patrick Waterbley
ondervoorzitter-secretaris
Hoge Raad van artsen-specialisten en
van huisartsen

bijlage: toelichtende nota voorgelegd op 11 maart 2021 werd aan de Hoge Raad Artsen.

⁶ NARIC National Academic Recognition and Information Center.

⁷ Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 2013 betreffende de voorwaarden en de procedure tot de erkenning van buitenlandse studiebewijzen uitgereikt in het hoger onderwijs, *BS* 18 juli 2013 (artt. 11, 14) Arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 29 juin 2016 déterminant les conditions et la procédure d'octroi de l'équivalence des titres, diplômes et certificats d'études supérieures délivrés à l'étranger, *MB* du 16 septembre 2016 (artt 11, 14).