



**CFPP-CTPP/2023-02/ Addendum à
l’avis 2022-1B relatif à l’adaptation
de la législation relative aux
orthoptistes-optométristes**

**FRPB-TCPB/2023-02/Addendum
advies 2022-1B met betrekking tot
de aanpassing van de wetgeving
orthoptisten-optometristen**

Direction générale Soins de Santé

Professions des soins de santé et pratique
professionnelle

Cellule organes d’avis et réglementation

Avenue Galilée 5/2 – 1210 Bruxelles

www.health.belgium.be

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

Gezondheidszorgberoepen en
Beroepsuitoefening

Cel adviesorganen en regelgeving

Galileelaan 5/2 - 1210 Brussel

www.health.belgium.be

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Addendum à l'avis 2022-1B relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>	<i>Addendum advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving orthoptisten en optometristen</i>
<i>CFPP-CTPP/2023/AVIS-2</i>	<i>06/02/2023</i>
	<i>FRPB-TCPB/2023/ADVIES-2</i>

Introduction

Le Conseil fédéral des professions paramédicales et la Commission technique des professions paramédicales souhaitent formuler, de leur propre initiative, un addendum à un avis précédemment émis ([avis 2022-1B](#)) concernant l'adaptation [de la législation sur les orthoptistes-optométristes](#) à la date du 29 mars 2022.

Cet addendum **ne contient aucune modification substantielle de l'avis formulé 2022-1B**. Les ajustements ont pour seul objectif d'améliorer et de corriger l'interprétation de l'avis.

Le présent addendum à l'avis 2022-1B a été préparé conjointement par le CFPP et la CTPP et a été soumis aux membres des réunions plénières par procédure numérique le 06/02/2023. Le résultat de ce vote numérique est :

- 15 votes valides pour ;
- 1 vote valide contre ;
- 1 vote valide abstention .

Avis

1. Spécification d'âge et délai de prescription

L'avis 2022-01B indique ce qui suit à l'article 4B, paragraphe 3 (page 9) :

« § 3. Les prestations techniques visées à l'annexe 2B peuvent être fournies de manière autonome si le patient a été vu au préalable par un ophtalmologue dans le délai suivant : **pour les personnes entre 16 et 45 ans** ; moins de 3 ans pour les personnes entre 45 et 65 ans et moins de 2 ans pour les personnes de plus de 65 ans. Le délai peut être adapté par l'ophtalmologue selon la pathologie. »

Inleiding

De federale raad voor paramedische beroepen en de technische commissie voor paramedische beroepen wensen op eigen initiatief een addendum te formuleren over een eerder verstrekt advies ([advies 2022-1B](#)) met betrekking tot de aanpassing van de [wetgeving orthoptisten-optometristen](#) op datum van 29 maart 2022.

Dit addendum bevat **geen inhoudelijke wijzigingen aan het geformuleerde advies 2022-1B**. De aanpassingen hebben enkel en alleen de doelstelling om het advies beter en correcter te interpreteren.

Dit addendum aan advies2022-1B is gezamenlijk opgesteld door de FRPB en TCPB en is via digitale procedure op 06/02/2023 voorgelegd aan de leden van de plenaire vergaderingen van de FRPB en TCPB. Het resultaat van deze digitale stemming is:

- 15 geldige stemmen voor;
- 1 geldige stem tegen;
- 1 geldige stem onthouding .

Advies

1. Leeftijdsspecificering en voorschrifttermijn

In advies 2022-01B staat het volgende beschreven in artikel 4B, paragraaf 3 (blz.9):

« § 3. De in bijlage 2B bedoelde technische prestaties mogen autonoom worden verricht indien de patiënt voorafgaandelijk binnen de volgende periode werd gezien door een in ophthalmoloog **voor personen tussen 16 en 45 jaar**; minder dan 3 jaar voor personen tussen 45 en 65 jaar en minder dan 2 jaar voor personen ouder dan 65 jaar. De termijn kan door de oogarts worden aangepast, afhankelijk van de pathologie. »

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Addendum à l'avis 2022-1B relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>	<i>Addendum advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving orthoptisten en optometristen</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-2	06/02/2023
	FRPB-TCPB/2023/ADVIES-2

Dans la tranche d'âge 16 ans - 45 ans, il n'y a pas de délai préalable indiqué dans lequel le patient doit avoir été vu par un ophtalmologue au préalable. Bien que jusqu'à la dernière réunion du groupe de travail sur les soins ophtalmologiques, la limite de temps pour ce groupe professionnel ait été fixée à "moins de 10 ans", cette spécification n'a pas été incluse dans l'avis.

Conclusion sur la spécificité de l'âge : l'article 4, paragraphe 3 (page 9), de l'avis 2022-01b est modifié comme suit :

« § 3. Les prestations techniques visées à l'annexe 2B peuvent être réalisées de manière autonome si le patient a été précédemment vu par un ophtalmologiste dans le délai suivant : **moins de 10 ans** pour les personnes âgées de 16 à 45 ans ; moins de 3 ans pour les personnes âgées de 45 à 65 ans et moins de 2 ans pour les personnes âgées de plus de 65 ans. Le délai peut être adapté par l'ophtalmologiste en fonction de la pathologie. »

2. Compétence

L'article 7, paragraphe 4 (page 18), et paragraphe 3 (page 19) de l'avis 2022-01b fait référence au portfolio en tant que preuve.

« § 4. Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente décision, ont fourni de manière continue et durable pendant au moins 3 ans et **attester par portfolio**) certaines prestations techniques visées à l'article 4 et/ou certains actes confiés visés à l'article 5 dans la profession d'optométriste pendant au moins trois ans peuvent continuer à fournir les mêmes prestations techniques et/ou les mêmes actes confiés dans les mêmes conditions que les optométristes. »

« § 3. Les personnes qui, sur la base de droits acquis (ont fourni de manière continue et durable pendant au moins 3 ans et **attester par portfolio**), ont obtenu

Bij de leeftijdsgroep 16 jaar – 45 jaar staat er geen voorafgaandelijke termijn vermeld waarop de patiënt voorafgaandelijk gezien moet zijn door een oftalmoloog. Hoewel tot en met de laatste vergadering van de werkgroep oogzorg de termijn voor deze beroepsgroep werd bepaald op 'minder dan 10 jaar', werd deze specificering niet mee opgenomen in het advies.

Concluderend over de leeftijdsspecificering: artikel 4 paragraaf 3 (blz.9) van het advies 2022-01b wordt aangepast naar:

« § 3. De in bijlage 2B bedoelde technische prestaties mogen autonoom worden verricht indien de patiënt voorafgaandelijk binnen de volgende periode werd gezien door een oftalmoloog: **minder dan 10 jaar** voor personen tussen 16 en 45 jaar; minder dan 3 jaar voor personen tussen 45 en 65 jaar en minder dan 2 jaar voor personen ouder dan 65 jaar. De termijn kan door de oogarts worden aangepast, afhankelijk van de pathologie. »

2. Bevoegdheid

In artikel 7 paragraaf 4 (blz. 18) en verder in paragraaf 3 (blz. 19) van het advies 2022-01b wordt er verwezen naar het portfolio als bewijsstuk.

« § 4. Personen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit gedurende ten minste drie jaar ononderbroken en op duurzame wijze en te **bewijzen met portfolio** bepaalde in artikel 4 bedoelde technische prestaties en/of bepaalde in artikel 5 bedoelde toevertrouwde handelingen van het beroep van optometrist hebben verricht, mogen dezelfde technische prestaties en/of dezelfde toevertrouwde handelingen onder dezelfde voorwaarden als optometrist blijven verrichten. »

« § 3. Personen die op grond van verworven rechten (gedurende ten minste drie jaar ononderbroken en op duurzame wijze **en te bewijzen met portfolio**) een

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Addendum à l'avis 2022-1B relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>	<i>Addendum advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving orthoptisten en optometristen</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-2	06/02/2023

une dérogation à la nécessité d'une autorisation pour fournir des prestations techniques et/ou pour effectuer des actes confiés liés à la profession d'orthoptiste ou d'optométriste sur base de l'arrêté royal du 27 février 2019 relatif à la profession d'orthoptiste-optométriste, peuvent continuer à fournir ces prestations techniques et/ou effectuer ces actes confiés ou temporairement dans la mesure où ils sont énumérés à l'annexe du présent arrêté. Dans un délai de trois ans, ils doivent présenter une nouvelle demande de dérogation pour ces procédures en tant qu'orthoptiste ou optométriste selon la répartition des procédures du présent décret »

Dans son avis 72.306/2 du 27 octobre 2022, le Conseil d'État a constaté que le gouvernement fédéral n'a pas la compétence de déterminer dans ce contexte la manière dont la preuve de l'exécution desdits services ou actes doit être apportée. Les Communautés peuvent utiliser le portfolio comme preuve, mais le gouvernement fédéral ne peut pas déterminer ou forcer l'application cette manière de faire.

Pour répondre au commentaire du Conseil d'État, la phrase " **et attester par portfolio**" sera supprimée et " **si la preuve en est faite au préalable** " sera ajouté.

Conclusion sur la répartition des compétences concernant le portfolio : l'article 7, paragraphe 4 (p.18) et le paragraphe 3 (p.19) de l'avis 2022-01b seront modifiés comme suit :

« § 4. Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente décision, ont fourni de manière continue et durable pendant au moins 3 ans certaines prestations techniques visées à l'article 4 et/ou certains actes confiés visés à l'article 5 dans la profession d'optométriste pendant au moins trois ans peuvent continuer à fournir les mêmes prestations techniques et/ou les mêmes actes confiés

afwijking hebben bekomen van de noodzaak van een visum voor het verrichten van technische prestaties en/of het uitvoeren van toevertrouwde handelingen met betrekking tot het beroep van orthoptist of optometrist op grond van het koninklijk besluit van 27 februari 2019 betreffende het beroep van orthoptist-optometrist, mogen deze technische prestaties en/of deze toevertrouwde handelingen of tijdelijk blijven verrichten voor zover ze zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Binnen drie jaar moeten zij een nieuwe aanvraag indienen voor een afwijking voor deze procedures als orthoptist of optometrist overeenkomstig de verdeling van procedures in dit besluit. »

De Raad van State heeft in zijn advies 72.306/2 van 27 oktober 2022 opgemerkt dat de federale overheid niet bevoegd is om in deze context te bepalen op welke wijze het bewijs van het verrichten van de bedoelde prestaties of handelingen moet worden geleverd. De gemeenschappen mogen gebruik maken van het portfolio als bewijsstuk maar de federale overheid kan deze manier niet bepalen of afdwingen.

Om tegemoet te komen aan de bemerking van de Raad van State zullen de zinnen 'en te bewijzen met portfolio' geschrapt worden en 'indien vooraf bewezen' toegevoegd worden.

Concluderend over de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot het portfolio: : artikel 7 paragraaf 4 (blz.18) en verder paragraaf 3 (blz.19) van het advies 2022-01b zullen aangepast worden naar:

«§ 4. Personen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit gedurende ten minste drie jaar ononderbroken en op duurzame wijze bepaalde in artikel 4 bedoelde technische prestaties en/of bepaalde in artikel 5 bedoelde toevertrouwde handelingen van het beroep van optometrist hebben verricht, mogen dezelfde technische prestaties en/of dezelfde toevertrouwde handelingen, indien vooraf

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Addendum à l'avis 2022-1B relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>	<i>Addendum advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving orthoptisten en optometristen</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-2	06/02/2023
	FRPB-TCPB/2023/ADVIES-2

si la preuve en est faite au préalable dans les mêmes conditions que les optométristes. »

« § 3. Les personnes qui, sur la base de droits acquis (ont fourni de manière continue et durable pendant au moins 3 ans), ont obtenu une dérogation à la nécessité d'une autorisation pour fournir des prestations techniques et/ou pour effectuer des actes confiés liés à la profession d'orthoptiste ou d'optométriste sur base de l'arrêté royal du 27 février 2019 relatif à la profession d'orthoptiste-optométriste, peuvent *si la preuve en est faite au préalable* continuer à fournir ces prestations techniques et/ou effectuer ces actes confiés ou temporairement dans la mesure où ils sont énumérés à l'annexe du présent arrêté. Dans un délai de trois ans, ils doivent présenter une nouvelle demande de dérogation pour ces procédures en tant qu'orthoptiste ou optométriste selon la répartition des procédures du présent décret »

3. Choix de mots incohérent

Entre les paragraphes 3 et 4 de l'article 7 (page 17 et 18) de l'avis 2022-01B, bien que le contenu soit le même, la formulation est différente.

« § 3 Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur du présent décret, assurent *de manière ininterrompue et continue* depuis au moins trois ans certaines prestations techniques visées à l'article 4 et/ou certains actes confiés visés à l'article 5 de la profession d'orthoptiste peuvent continuer à assurer les mêmes services techniques et/ou les mêmes actes confiés dans les mêmes conditions que les membres de la profession d'orthoptiste. »

« § 4. Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente décision, ont fourni *de manière continue et durable* pendant au moins 3 ans et attester par portfolio) certaines prestations techniques visées à l'article 4 et/ou certains actes confiés visés à l'article 5 dans la profession

bewezen, onder dezelfde voorwaarden als optometrist blijven verrichten."

«§ 3. Personen die op grond van verworven rechten (gedurende ten minste drie jaar ononderbroken en op duurzame wijze een afwijking hebben bekomen van de noodzaak van een visum voor het verrichten van technische prestaties en/of het uitvoeren van toevertrouwde handelingen met betrekking tot het beroep van orthoptist of optometrist op grond van het koninklijk besluit van 27 februari 2019 betreffende het beroep van orthoptist-optometrist, mogen, *indien vooraf bewezen*, deze technische prestaties en/of deze toevertrouwde handelingen of tijdelijk blijven verrichten voor zover ze zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Binnen drie jaar moeten zij een nieuwe aanvraag indienen voor een afwijking voor deze procedures als orthoptist of optometrist overeenkomstig de verdeling van procedures in dit besluit. »

3. incoherente woordkeuze

Tussen de paragrafen 3 en 4 van artikel 7 (blz. 17 en 18) van het advies 2022-01B staan er, hoewel de inhoud hetzelfde is, verschillende formuleringen.

«§ 3. Personen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit gedurende ten minste drie jaar *ononderbroken en permanent* bepaalde in artikel 4 bedoelde technische diensten en/of bepaalde in artikel 5 bedoelde toevertrouwde handelingen van het beroep van orthoptist hebben verricht, mogen *dezelfde technische prestaties en/of dezelfde toevertrouwde handelingen* blijven verrichten onder *dezelfde voorwaarden als beoefenaars* van het beroep van orthoptist. »

«In artikel 7 § 4. Personen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit gedurende ten minste drie jaar *ononderbroken en op duurzame wijze* en te bewijzen met portfolio bepaalde in artikel 4 bedoelde technische prestaties en/of bepaalde in

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Addendum à l'avis 2022-1B relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>	<i>Addendum advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving orthoptisten en optometristen</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-2	06/02/2023
	FRPB-TCPB/2023/ADVIES-2

d'optométriste pendant au moins trois ans peuvent continuer à fournir les mêmes prestations techniques et/ou les mêmes actes confiés dans les mêmes conditions que les optométristes. »

Cela pourrait potentiellement créer une confusion lors de l'interprétation de ces deux paragraphes. Afin de rester le plus cohérent possible dans le choix des mots, on choisira " *de manière ininterrompue et continue dans la profession en question* " .

Conclusion sur le choix incohérent des mots : l'article 7, paragraphe 3 (p.17) et paragraphe 4 (p.18) de l'avis 2022-01b seront modifiés comme suit :

« § 3 Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur du présent décret, assurent de manière ininterrompue et continue dans la profession en question depuis au moins trois ans certaines prestations techniques visées à l'article 4 et/ou certains actes confiés visés à l'article 5 de la profession d'orthoptiste peuvent continuer à assurer les mêmes services techniques et/ou les mêmes actes confiés dans les mêmes conditions que les membres de la profession d'orthoptiste. »

« § 4. Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente décision, ont fourni de manière ininterrompue et continue dans la profession en question pendant au moins 3 ans, certaines prestations techniques visées à l'article 4 et/ou certains actes confiés visés à l'article 5 dans la profession d'optométriste pendant au moins trois ans peuvent continuer si la preuve en est faite au préalable à fournir les mêmes prestations techniques et/ou les mêmes actes confiés dans les mêmes conditions que les optométristes. »

artikel 5 bedoelde toevertrouwde handelingen van het beroep van optometrist hebben verricht, mogen dezelfde technische prestaties en/of dezelfde toevertrouwde handelingen onder dezelfde voorwaarden als optometrist blijven verrichten. »

Dit kan mogelijks voor verwarring zorgen bij de interpretatie van deze twee paragrafen. Om zo consequent mogelijk te blijven in de woordkeuze zal er gekozen worden voor " *op een niet onderbroken en continue wijze in het beroep in kwestie* " .

Concluderend over de niet consequente woordkeuze: : artikel 7 paragraaf 3 (blz. 17) en paragraaf 4 (blz.18) van het advies 2022-01b zullen aangepast worden naar:

«§ 3. Personen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit gedurende ten minste drie jaar op een niet onderbroken en continue wijze in het beroep in kwestie bepaalde in artikel 4 bedoelde technische diensten en/of bepaalde in artikel 5 bedoelde toevertrouwde handelingen van het beroep van orthoptist hebben verricht, mogen dezelfde technische prestaties en/of dezelfde toevertrouwde handelingen blijven verrichten onder dezelfde voorwaarden als beoefenaars van het beroep van orthoptist. »

«In artikel 7 § 4. Personen die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit gedurende ten minste drie jaar op een niet onderbroken en continue wijze in het beroep in kwestie bepaalde in artikel 4 bedoelde technische prestaties en/of bepaalde in artikel 5 bedoelde toevertrouwde handelingen van het beroep van optometrist hebben verricht, mogen, indien vooraf bewezen, dezelfde technische prestaties en/of dezelfde toevertrouwde handelingen onder dezelfde voorwaarden als optometrist blijven verrichten. »

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES	FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN
<i>Addendum à l'avis 2022-1B relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>	<i>Addendum advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving orthoptisten en optometristen</i>
CFPP-CTPP/2023/AVIS-2	06/02/2023

4. Importance de la séparation entre les soins et l'aspect commercial

A la page 8, article 3.dn de l'avis 2022-01b, il est repris la formulation suivante :

« Les professions paramédicales « délivrent » ou « fournissent » mais ne « vendent » pas. La vente relève de la profession d'opticien »

Et à la page 19, article 7 paragraphe 1 concernant les optométristes :

« Ces personnes qui souhaitent devenir optométristes sur la base d'une formation partielle (en outre absence de stages cliniques et connaissance de pathologie médicale) doivent renoncer à une activité commerciale, étant donné qu'une profession commerciale n'est pas compatible avec une profession paramédicale »

A travers ces éléments, le CFPP et la CTPP voulaient soulever l'importance d'un scindement clair entre les soins de santé d'une part et l'aspect commercial d'autre part. Afin d'éviter tout conflit d'intérêt et pour garantir la qualité et la sécurité des soins, le CFPP et la CTPP propose d'ajouter un article à ce sujet, qui serait formulé comme suit :

« Il est indispensable pour la sécurité des patients et la qualité des soins que les actes paramédicaux et médicaux de soins oculaires soient bien séparés des actes commerciaux de l'opticien. Cela aussi bien concernant le lieu que le délai de délivrance des aides visuelles, afin de laisser de la liberté au patient. »

4. Belang van het scheiden van de zorg en het commerciële aspect

Op bladzijde 8, paragraaf 3 van het advies 2022-01b, wordt de volgende formulering weergegeven:

"De paramedische beroepen « leveren » of « verstrekken » maar « verkopen » niet. Verkopen behoort tot van het beroep opticien."

En op bladzijde 19, artikel 7 paragraaf 1 betreffende de optometristen:

"Deze personen die wensen op basis van een gedeeltelijke opleiding (oa. gebrek aan klinische stages en kennis medische pathologiën) optometrist te worden, moeten wel afstand doen van een commerciële activiteit, gezien een commercieel beroep niet combineerbaar is met een paramedisch beroep"

Met deze elementen wilden de FRPB en de TCPB het belang van een duidelijke scheiding tussen gezondheidszorg enerzijds en het commerciële aspect anderzijds aan de orde stellen. Om elk belangenconflict te vermijden en de kwaliteit en de veiligheid van de zorg te garanderen, stellen de FRPB en de TCPB voor een artikel hierover toe te voegen dat als volgt luidt:

"Het is essentieel voor de veiligheid van de patiënten en de kwaliteit van de zorg dat paramedische en medische oogzorghandelingen goed gescheiden zijn van de commerciële handelingen van de opticien. Dit zowel wat plaats en tijd betreft moet er ruimte gelaten worden voor de klant bij de levering van visuele hulpmiddelen."