

20 juni '89

PROTOCOL TUSSEN DE NATIONALE REGERING EN DE OVERHEDEN BEVOEGD VOOR HET
GEZONDHEIDSBELEID KRACHTENS ARTIKEL 59 BIS VAN DE GRONDWET MET BE-
TREKKING TOT DE VASTSTELLING EN DE GOEDKEURING VAN DE KALENDER VAN DE
WERKEN BEDOELD IN ARTIKEL 46 BIS VAN DE WET OP DE ZIEKENHUIZEN

Gelet op de respectievelijke bevoegdheden waarover de Staat en de in artikel 59 bis van de Grondwet bedoelde overheden, hierna de Gemeenschappen genoemd, beschikken op het vlak van het gezondheidsbeleid ;

Overwegende dat de Staat zich, krachtens artikel 46 bis van de gecoördineerde ziekenhuiswet, er toe heeft verbonden om met de Gemeenschappen overleg te plegen inzake de algemene criteria voor de vaststelling en de goedkeuring van de kalender van de werken bedoeld in artikel 46 bis van de vorenbedoelde wet ;

Overwegende dat dit overleg heeft plaats gehad en geleid heeft tot het sluiten van het voorliggend protocolakkoord tussen de Nationale Staat en de Gemeenschappen.

Institutioneel kader

Ingevolge de grondwetsherzieningen van 1980 en 1988 en de bijzondere wetten tot hervorming der instellingen werden de bevoegdheden tussen de Nationale Staat en de Gemeenschappen verdeeld.

Inzake het gezondheidsbeleid werden de bevoegdheden als volgt verdeeld :

1. De Nationale Staat is bevoegd gebleven inzake de organieke wetgeving.
2. Inzake de programmatie bepaalt de Staat de basisregelen, meer in het bijzonder de programmatiecriteria ; de Gemeenschappen bepalen de prioriteiten bij de toepassing en nemen de individuele programmatiebeslissingen.
3. De Staat bepaalt de nationale erkenningsnormen ; de Gemeenschappen bepalen de overige normen en zijn bevoegd voor het toestaan en intrekken van de erkenning. De Gemeenschappen zijn eveneens bevoegd inzake het toezicht en de inspectie van de instellingen vanuit het oogpunt van de gezondheidszorg.
4. Inzake de door de organieke wetgeving geregelde financiering van de exploitatie van de ziekenhuizen is de Staat bevoegd ; ook de Z.I.V. is de uitsluitende bevoegdheid van de Staat.

Volgens dit schema bepaalt de Staat het algemeen kader ; wat binnen dit kader door de Gemeenschappen wordt toegestaan komt qua werking in aanmerking voor de financiering op het niveau van de Staat (begroting Volksgezondheid, begroting-R.I.Z.I.V.).

1. Voorwerp van de kalender

- 1.1. De Gemeenschappen zullen, overeenkomstig artikel 46 bis van de gecoördineerde ziekenhuiswet, voor alle werken die betrekking hebben op de bouw en de herconditionering van een ziekenhuis of van een ziekenhuisdienst, evenals op de eerste uitrusting en de eerste aankoop van toestellen, een kalender goedkeuren.
- 1.2. De kalender betreft luidens artikel 46 bis van de voormelde wet alle werken waarvoor de vergunning na 31 december 1986 werd verleend en waarvoor de Gemeenschappen respectievelijk de toewijzing van de werken en de levering aan de aannemer hebben goedgekeurd en de nodige kredieten vastgelegd, na 15 september 1988.
- 1.3. De Gemeenschappen verbinden er zich toe om voor de werken waarvoor de in artikel 26 van de voormelde wet bedoelde vergunning of het principieel akkoord voor 31 december 1986 werd verleend, eveneens een kalender goed te keuren, voor zover de eerste vastlegging der kredieten na 15 september 1988 plaats vond.

2. Criteria voor de goedkeuring van de kalender

- 2.1. De goedkeuring van de kalender voor de uitvoering der werken zal slechts worden verleend voor zover het bedrag aan afschrijvingen, dat per Gemeenschap wordt vastgesteld, niet wordt overschreden.
- 2.2. Het bedrag aan afschrijvingen, voor alle Gemeenschappen samen, dat in het nationaal ziekenhuisbudget wordt voorzien, wordt als volgt vastgesteld :
 - 2.2.1. Voor ieder van de dienstjaren, vanaf 1989 tot en met 1995, wordt een bedrag voorzien van 96 miljoen frank, met dien verstande dat het bedrag aan afschrijvingen voor de sub 1.3. bedoelde werken in mindering komt van dit bedrag.
 - 2.2.2. In afwijking van punt 2.2.1. wordt het voormelde bedrag voor de periode van 15 september 1988 tot 31 december 1989 verhoogd met 48 miljoen frank. Dit bedrag kan worden aangewend voor de uitvoering van werken waarvoor de in artikel 26 van de gecoördineerde ziekenhuiswet bedoelde vergunning na 31 december 1986 werd verleend, en de werken en leveringen werden goedgekeurd en de nodige kredieten werden vastgelegd tussen 15 september 1988 en 31 december 1989.

- 2.2.3. Voor de werken in verband met de psychiatrische ziekenhuizen wordt, voor ieder van de dienstjaren vanaf 1989 tot en met 1995, een exclusief bedrag van 7 miljoen frank toegevoegd. Van zodra de maatregelen inzake de omschakeling van psychiatrische ziekenhuisbedden zullen getroffen zijn wordt dit bedrag uitsluitend voorbehouden voor de werken die gepaard gaan met deze omschakeling
- 2.2.4. De sub 2.2.1., 2.2.2. en 2.2.3. vermelde bedragen worden jaarlijks aangepast overeenkomstig de formule die geldt voor de aanpassing van de bouwplafonds.
- 2.2.5. Het sub 2.2.1. vermelde bedrag kan worden verhoogd, na overleg tussen de Nationale overheid en de Gemeenschappen, voor specifieke investeringen inzake medisch materiaal die het gevolg zijn van het door de Nationale overheid gevoerde beleid.
- 2.3. De hierboven vermelde bedragen worden onder de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en Brussel-bicommunautair als volgt uitgesplitst :
- het sub 2.2.1. en het sub 2.2.3. bedoelde bedrag respectievelijk 59 miljoen frank, 29 miljoen frank en 15 miljoen frank ; Binnen deze bedragen betekent het sub 2.2.3. bedoelde bedrag voor de Vlaamse Gemeenschap 5 miljoen frank en voor de Franse Gemeenschap 2 miljoen frank.
 - het sub 2.2.2. bedoelde bedrag respectievelijk 27 miljoen frank, 14 miljoen frank en 7 miljoen frank.

De criteria die gehanteerd werden om de hierboven voorziene bedragen vast te stellen hebben een occasioneel karakter ; ze zijn o.m. gebaseerd op specifieke en tijdsgebonden situaties, meer bepaald de bedvermindering die geresulteerd is uit de 30-70 regeling voorzien in het K.B. van 30 juli 1986 (gewijzigd door het K.B. van 21 april 1987) enerzijds en de te verwachten herstruktureringen in de psychiatrie anderzijds.

De sub 2.2. voorziene bedragen en de voorziene uitsplitsing tussen de Gemeenschappen zijn voor herziening vatbaar vier jaren na de ondertekening van het voorliggend protocolakkoord, mits hierover een nieuw akkoord tussen Nationaal en de Gemeenschappen wordt bereikt.

- 2.4. Voor de berekening van het bedrag aan afschrijvingen dat gepaard gaat met een investering, wordt uitgegaan van de afschrijvingstermijnen zoals voorzien in het opgelegd boekhoudkundig plan (K.B. van 14 augustus 1987, gewijzigd door het K.B. van 14 december 1987). Indien bij een investeringsbeslissing de aard van de investering nog niet volledig kan gepreciseerd worden, dan wordt ervan uitgegaan dat 80 procent betrekking heeft op onroerende goederen, 15 procent op medisch materiaal en 5 procent op niet-medisch materiaal. De hierboven bedoelde afschrijvingen hebben enkel betrekking op investeringen die voor financiering in het ziekenhuisbudget in aanmerking komen.

- 2.5. De goedkeuring van de kalender heeft betrekking op de verschillende onderdelen van een projekt voor zover de desbetreffende werken en leveringen worden goedgekeurd en de nodige kredieten worden vastgelegd.
- 2.6. Indien een bedrag van een investering achteraf wordt herzien dient het bedrag van de herziening geïmputeerd te worden op de kredieten van het dienstjaar tijdens dewelke de herziening wordt doorgevoerd.

3. Praktische modaliteiten voor de goedkeuring van de kalender

- 3.1. De goedkeuring van de kalender voor de uitvoering van bouwwerken moet blijken uit een getuigschrift dat door de betrokken Gemeenschap wordt opgesteld.
- 3.2. Voor het einde van ieder semester van een dienstjaar wordt door de respektievelijke Gemeenschappen aan de Nationale Regering de lijst overgemaakt van de bouwprojekten waarvoor de kalender werd goedgekeurd. Per projekt worden de hiernavolgende gegevens verstrekt :
- a) de identiteit van het ziekenhuis ;
 - b) een afschrift van de vergunning waarop de werken betrekking hebben ;
 - c) de dokumenten waaruit de datum blijkt van de toewijzing van de werken en van de leveringen alsmede van de vastlegging der kredieten;
 - d) de aard en het bedrag van de investering en de datum van het principiële akkoord ;
 - e) het via toelagen gefinancierde aandeel ;
 - f) de berekening van de afschrijvingsbedragen volgens de van toepassing zijnde percentages en m²;
 - g) het sub 3.1. bedoelde getuigschrift.

Bij de overmaking van de hierboven bedoelde lijst wordt tevens medegedeeld welk bedrag aan afschrijvingen hiermee gepaard gaat en in welke mate hiermee, op dat ogenblik, het totale bedrag dat voor dat dienstjaar aan de betrokken Gemeenschap werd toegewezen, reeds opgebruikt is.

- 3.3. De kalender van de bouwwerken die in de lijst zijn opgenomen zullen door de Nationale Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, binnen de 60 dagen, worden goedgekeurd, indien de lijst geen overschrijding voor gevolg heeft van het bedrag dat voor de betrokken Gemeenschap voor dat dienstjaar werd toegewezen. Indien dit bedrag toch wordt overschreden wordt de lijst binnen de voormelde termijn, teruggestuurd aan de betrokken Gemeenschap die in voorkomend geval een nieuwe lijst aan de Nationale Minister kan overmaken.
- 3.4. Indien de Nationale Minister de kalender van een bouwprojekt goedkeurt dan zal hiervan melding worden gemaakt op het sub 3.1. bedoelde getuigschrift dat aan de betrokken inrichtende macht wordt overgemaakt door toedoen van de bevoegde Gemeenschap. Uit het getuigschrift moet aldus blijken dat de werken voor afschrijving in het ziekenhuisbudget in aanmerking komen.

3.5. Indien op het einde van een dienstjaar het bedrag dat voor een Gemeenschap wordt toegewezen krachtens punt 2.2 van dit protocolakkoord, niet volledig opgebruikt is, blijft het saldo nog ter beschikking van deze Gemeenschap.

Brussel,

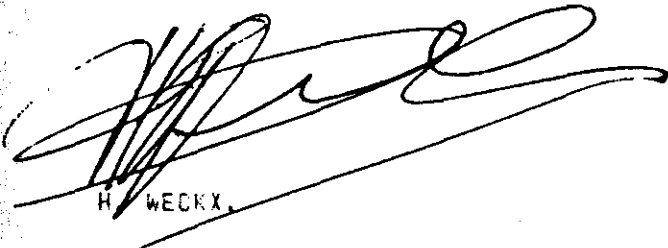
De Minister van Sociale Zaken,



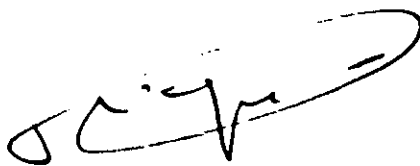
PH BUSQUIN

De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Brusselse Aangelegenheden,

Le Ministre des Affaires Sociales et de la Santé de la Communauté Française,



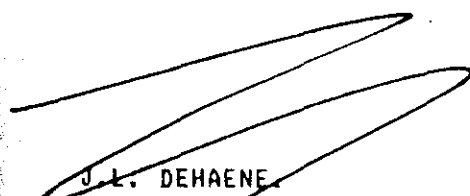
H. WECKX.



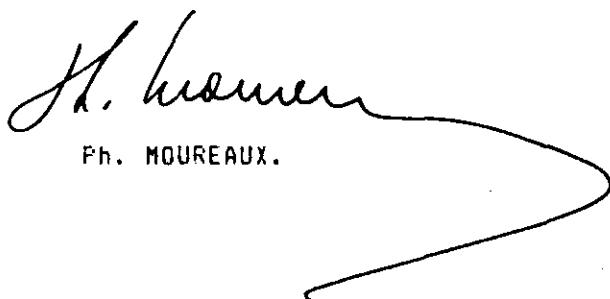
C. PICQUE.

De Minister van Institutionele Hervormingen,

Le Ministre des Réformes Institutionnelles,



J.L. DEHAENE.



Ph. MOUREAUX.